

# Наталья Агапова: Больше внимания качеству жизни сельского населения

В ноябре прошедшего года в г. Москве состоялись парламентские слушания Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам «Правовые и социальные аспекты устойчивого развития сельских территорий».



Мероприятие вызвало понятное внимание: мало кто равнодушен к судьбе наших деревень и сел, где проживает более четверти населения России.

В слушаниях приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, руководители организаций агропромышленного комплекса, отраслевых союзов, фермеры,

представители экспертного сообщества, руководство Профсоюза работников АПК РФ, председатели ряда территориальных организаций Профсоюза.

Среди многочисленных участников содержательной и острой дискуссии, развернувшейся на слушаниях, была Наталья Агапова, председатель Профсоюза работников АПК РФ, который уже столетие защищает трудовые права и законные интересы работников агропромышленного комплекса Российской Федерации. Полный текст выступления Натальи Николаевны публикуется в конце этого материала.

Редакция журнала «Профсоюзы» обратилась непосредственно к председателю.

— *Наталья Николаевна, расскажите о положении дел в агропромышленном комплексе страны с точки зрения Профсоюза, об условиях, в которых трудятся сегодня сельчане.*

— Прежде всего хочу отметить общегосударственную значимость проведенных в Госдуме слушаний — сельские территории должны постоянно быть в центре внимания государства.

Россия — самая большая по площади в мире аграрная страна, и сельское хозяйство является основой обеспечения продовольственной безопасности. Благодаря нелегкому труду сельских тружеников выращиваются и собираются рекордные урожаи (более 130 млн тонн в 2017 году), растет производство сельскохозяйственной продукции.

По официальным данным, в сельской местности проживает около 37,9 млн человек, что составляет более 26% населения Российской Федерации. В сельском хозяйстве трудятся около 4,8 млн человек (6,7% от численности занятых в экономике). В сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве создается более 4% валовой добавленной стоимости. Свыше трети отраслей экономики страны связаны с аграрной сферой. Сельские территории обладают обширным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом.

Однако сегодня остро стоит вопрос исчезновения деревень и сел, оттока молодежи. Поэтому важной задачей в настоящий момент является повышение привлекательности сельских территорий для жизни и работы.

Для формирования единой государственной политики в отношении сельских территорий, повышения эффективности финансового и организационного обеспечения мероприятий, направленных на рост занятости, уровня и качества жизни сельского населения, разработана и в 2015 году утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.

Инструментами реализации Стратегии являются Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяй-





Открытие сельского Дома культуры

ственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и входящая в ее состав ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», а также другие государственные программы в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физкультуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства, которые должны содержать отдельные мероприятия по сельским территориям.

За 2003–2016 годы на реализацию ФЦП направлено порядка 450 млрд рублей. За этот период построено около 21 млн кв. м жилья для сельских жителей. Жилищные условия улучшили около 300 тыс. семей, в том числе почти 110 тыс. семей молодых специалистов. Введены школы на 115 тыс. мест, дома культуры на 27 тыс. мест, постро-

ено более 530 спортивных сооружений, открыто 1200 фельдшерско-акушерских пунктов. Газифицировано более 8 тыс. сел и деревень, построены водопроводы в 6 тыс. селах, что позволило почти в 2 раза повысить уровень газификации и в 1,6 раза обеспеченность сельского населения питьевой водой. Благодаря решениям Государственной Думы, Правительства Российской Федерации и поручениям Президента России В.В. Путина удалось вывести из-под подушевого финансирования сельские школы, обновить машины скорой помощи для села и обеспечить поддержку программы «Земский доктор», которая теперь распространяется и на фельдшеров.

Несмотря на положительный эффект от проводимых мер, ФЦП смогла охватить только 10% от общего числа сельских поселений по всей стране. Такое положение дел, конечно, не может устраивать. Ведь для достижения необходимых результатов темпы развития должны быть кратными.

**— Как участники слушаний в Госдуме оценили проведенную работу по решению вопросов обеспечения доступного и комфортного проживания в сельской местности и что еще необходимо изменить?**

— Пришло время инфраструктурных решений, роста качества жизни на селе, безусловного повышения заработной платы сельских тружеников, ведь за 20 последних лет категория «вымирающих деревень» увеличилась более чем на 21 тыс. населенных пунктов — без развития инфраструктуры невозможно увидеть качественное развитие села.

В ходе парламентских слушаний, с одной стороны, много говорилось об успехах отечественного АПК и о развитии сельского хозяйства благодаря введенным санкциям; с другой — отмечались некоторые недостатки в работе как профильного министерства, так и смежных ведомств, поднимались вопросы качества жизни сельского населения, значимости сохранения уклада малых поселений, необходимости развития транспортной инфраструктуры, недостаточного финансирования отрасли, а также усиления внимания грантовой поддержки фермеров, потому что во многом именно они обеспечивают занятость сельского населения. Нередко фермеры берут на себя обязательства социального характера: шефство над сельской школой, детским садом, местной спортивной командой, развивают производство, создают рабочие места.

Поднимался широкий круг вопросов: от организации и создания инфраструктуры для развития агротуризма, налогового и финансового стимулирования сельской молодежи, привлечения молодых специалистов до подготовки специальных сборников детской литературы для сельских библиотек и детсадов и многое другое.

**— Какие конкретно предложения, по вашему мнению, наиболее значимы для вашего Профсоюза?**

— Профсоюз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации поддерживает такие предложения:

— принять меры для существенно-го повышения заработной платы сельских тружеников;

— изменить сроки введения в действие норм ч. 14 и 15 ст. 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

— разработать и принять ФЗ о сельских территориях (закрепить понятие и критерии отнесения к сельской территории);

— дополнительно определить содержание понятия «качество жизни» применительно к сельскому населению (рейтинговая оценка суммы показателей, включаемых в понятие «качество жизни»);

— внести изменения в Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов





исполнительной власти субъектов Российской Федерации», выделив отдельными строками отчетность по сельским территориям в Перечне показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

— осуществить финансирование АПК в 2018 году в объеме не менее 2017 года. В 2019–2020 годы довести поддержку села до 25 млрд руб. ежегодно, отдавая приоритет развитию инфраструктурных объектов.

Наша задача — чтобы эти вопросы были решены. Чтобы у сельского работника было достойное безопасное рабочее место, чтобы он получал достойную заработную плату и впоследствии — достойную пенсию.

**Выступление Натальи Агаповой, председателя Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации**

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги, депутаты и гости парламентских слушаний!

Из того, что мы сегодня слышали, возникает понимание того, что сельское хозяйство по совершенно объ-

ективным причинам не в состоянии конкурировать с другими отраслями экономики, поэтому требует иного, более внимательного и взвешенного отношения государственных структур, бизнес-сообщества, депутатов Государственной Думы к сельскому хозяйству, к сельскому населению, а значит, к развитию сельских территорий.

Программа, которая лежит в основе развития сельских территорий, — федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», — дала весомый импульс развитию инфраструктуры сельских территорий. Поэтому считаем необходимым сохранить ФЦП как отдельную целевую программу. Мы понимаем и сегодня это услышали, что бюджет не резиновый, но нельзя ежегодно сокращать и секвестрировать ФЦП. Мы должны постараться (и прежде всего это должны сделать депутаты, когда рассматривают эти вопросы) не допускать снижения объемов финансирования этой программы. Т. е. целей, как я понимаю, две: чтобы программа жила дальше и не допустить ее недофинансирования.

Как сказал Владимир Иванович [Кашин] в начале своего выступления — думаю, что это согласовано с министерством, — если есть необходимость создать какое-то специализированное агентство по устойчивому развитию сельских территорий, наверное, депутаты должны это тоже поддержать. Обязательства по развитию сельских территорий веером распространяются на ряд министерств — Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации и др. К сожалению, поручения Президента России не выполняются. И мы должны все вместе заставить их выполнять.

Второе, на чем бы я хотела остановить ваше внимание, это то, что сегодня районы преобразуются в городские округа. Размываются понятия сельской местности, сельского жителя. При этом теряются определенные льготы для тех, кто проживает в сельской местности, и тех, кто работает в сельском хозяйстве. Пришла пора законодательно закрепить понятие «сельская территория». Мы много говорим об этом, но критериев и понятия «сельская территория» сегодня не существует. Как и нет критериев качества жизни сельского населения.

Третье, на что хотелось бы обратить внимание, просить депутатов Государственной Думы и аграрное сообщество — обратиться к Президенту Российской Федерации, который своим указом недавно, в ноябре 2017 года, определил Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Этот Перечень содержит важные показатели, в том числе и для развития сельских территорий, но без специальной разбивки на сельские и городские территории, т. е. нет критериев отчетности органов исполнительной власти о развитии сельских территорий. Целесообразно предложить внести изменения в этот Перечень и дополнить его с точки зрения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в части отчетности по сельским территориям.

И четвертое, может быть последнее из того, что я говорю с этой трибуны, но главное и самое важное для тех, кто работает в организациях сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса: это очень низкая заработная плата работников сельского хозяйства и безобразное явление — долги по ее выплате. Соотношение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны законсервировано на недопустимо низком уровне — 55%. А вслед за этим идет дискриминация по размеру пенсий работников сельского хозяйства. Надбавку к пенсии тем, кто 30 лет работал в сельском хозяйстве и 30 лет проживал в сельской местности, заморозили до 2020 года. И сделали это, извините, Правительство Российской Федерации и депутаты Государственной Думы. С этим пора заканчивать.

Спасибо.

